

๒

สรุปวาระการประชุมวิเคราะห์เสียงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อ  
ป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

## คำนำ

รายงานการสรุปภาระการประชุมฉบับนี้เพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินงานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน (ITA) ในเรื่องการมีผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งถือว่าเป็นการทุจริตคอร์รัปชั่นประเภทหนึ่ง เพราะเป็นการแสวงหาประโยชน์ส่วนบุคคลโดยการละเมิดต่อกฎหมาย หรือจริยธรรมด้วยการใช้อำนาจซึ่งเกี่ยวกับตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซง และเพื่อเป็นการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน และเป็นไปตามนโยบายกระทรวงสาธารณสุขในการกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ได้แก่ การปลูกจิตสำนึก การป้องกัน การปราบปรามและการสร้างเครือข่ายมุ่งเน้นการป้องกันการทุจริตผ่านกระบวนการ

หวังว่ารายงานการสรุปประชุมครั้งนี้สามารถให้หน่วยงานในโรงพยาบาลดอยเต่านำไปใช้เป็นตัวอย่างในการดำเนินการที่ดี

โรงพยาบาลดอยเต่า

ตุลาคม ๒๕๖๗

## สารบัญ

| ประเด็น           | หน้า |
|-------------------|------|
| ระเบียบวาระที่ ๑  | ๑    |
| ระเบียบวาระที่ ๒  | ๑    |
| ระเบียบวาระที่ ๓  | ๑    |
| ระเบียบวาระ ที่ ๔ | ๙    |

เรื่องประชุม เวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประชานแจ้งให้ทราบ

๑. แจ้งกรอบการทำงานของITA ประจำปี ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประเมิน

ไม่มี (เนื่องเป็นการประชุมครั้งแรก)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

นายแพทย์ธนิต บรรพผล นำประชุมในการการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลกระทบประโยชน์ทับซ้อน

(Risk Assessment for Conflict of Interest) โรงพยาบาลดอยเต่าปิงประมาณ ๙๕๕๙ -๙๕๖๕

โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

เมื่อพิจารณาโอกาส/ความถี่ที่จะเกิดเหตุการณ์ (Likelihood) และความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) ของแต่ละปัจจัยเสี่ยงแล้วให้นำผลที่ได้มามาพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง และผลกระทบของความเสี่ยงต่อกิจกรรม หรือภารกิจของหน่วยงานว่าก่อให้เกิดระดับของความเสี่ยงในระดับใด ในตารางความเสี่ยง ซึ่งจะทำให้ทราบว่ามีความเสี่ยงใดเป็นความเสี่ยงสูงสุดที่จะต้องบริหารจัดการก่อน เทศบาลตำบลดอยเต่า จึงกำหนดความเสี่ยงที่เกี่ยวกับผลกระทบประโยชน์ทับซ้อน จำนวน ๔ ประเด็น หลัก ที่พบกระบวนการที่มีความเสี่ยงสูงของโรงพยาบาลดอยเต่า ที่ได้จากการการวิเคราะห์ตามหลักการควบคุมภายในของโรงพยาบาลดอยเต่า คือดังแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วย (๑) การจัดหาพัสดุ (๒) การจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา (๓) การเบิกค่าตอบแทน และ (๔) การใช้รถราชการ

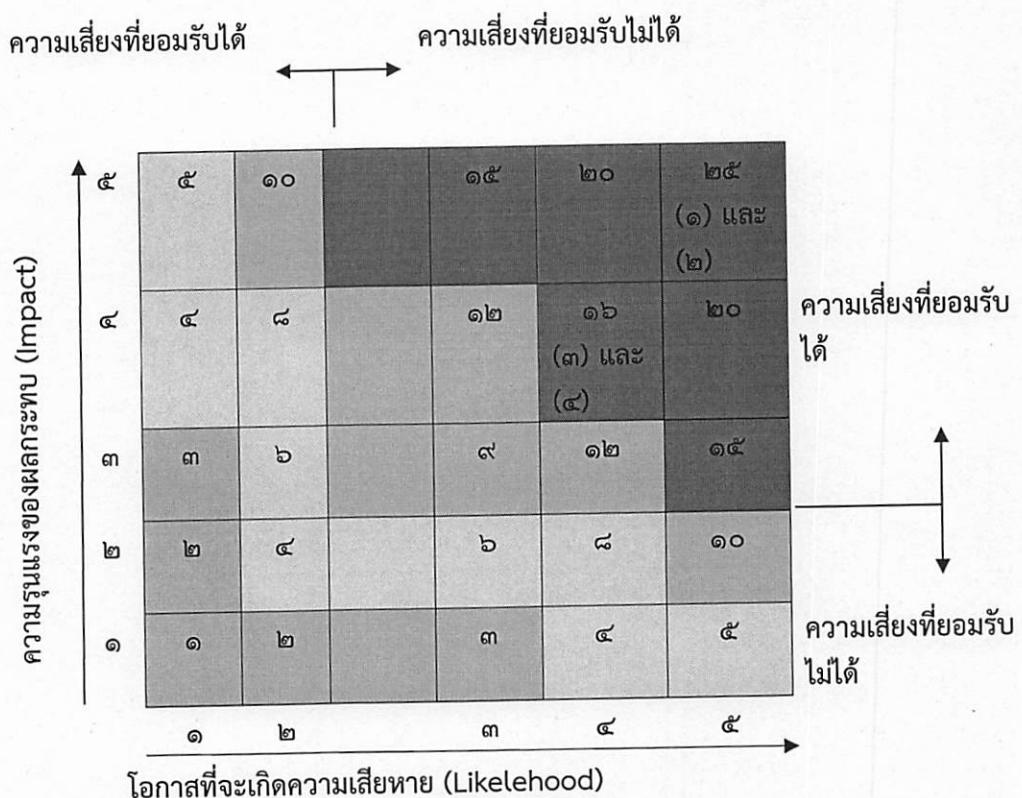
ตารางที่ ๑ วิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน (Risk Assessment for Conflict of Interest) โรงพยาบาลดอยเต่า

| ประเด็น ความ<br>เสี่ยง  | ปัจจัยเสี่ยง  | วัตถุประสงค์   | การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน |         |                     |                     |
|---|---|--|---|---------|---------------------|---------------------|
|   |   |  | โอกาส                                     | ผลกระทบ | ระดับ<br>ความเสี่ยง | ลำดับ<br>ความเสี่ยง |
| (๑) การจัดทำ<br>พัสดุ   | การจัดทำพัสดุไม่<br>เป็นไปตามระเบียบ<br>ที่เกี่ยวข้อง มีการ<br>แบ่ง ซื้อแบ่งจ้าง<br>และแสวงหา<br>ผลประโยชน์<br>ส่วนตัวใน ตำแหน่ง<br>หน้าที่                         | เพื่อให้การจัดทำพัสดุ<br>ภาครัฐโดยการซื้อ จ้าง<br>เช่า และเปลี่ยนหรือโดย<br>วิธีอื่นใดให้สอดคล้องกับ<br>ประกาศ ระเบียบ<br>หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และ<br>มาตรฐานต่างๆ ที่<br>เกี่ยวข้องรวมถึง<br>ดำเนินการตามเกณฑ์การ<br>ประเมินคุณธรรมและ<br>ความโปร่งใสในการด<br>เนินงาน ของหน่วยงาน<br>ภาครัฐ (Integrity and<br>Transparency<br>Assessment : ITA) | ๕   | ๕       | ๒๕<br>(สูงมาก)      | ๑                   |
| (๒) การจัดทำ<br>โครงการ<br>ฝึกอบรม ศึกษาดู<br>งาน ประชุม และ<br>สัมมนา เป็นเท็จ<br>และไม่เป็นไป ตาม<br>ระเบียบที่เกี่ยวข้อง | การจัดทำโครงการ<br>ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน<br>ประชุม และสัมมนา<br>ถูกต้องไม่ให้เกิดการ<br>แสวงหาผลประโยชน์<br>ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่<br>อันมีควรได้โดยชอบ ตาม<br>กฎหมาย | เพื่อให้การจัดทำโครงการ<br>ฝึกอบรม ศึกษาดูงาน<br>ประชุม และสัมมนา<br>ถูกต้องไม่ให้เกิดการ<br>แสวงหาผลประโยชน์<br>ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่<br>อันมีควรได้โดยชอบ ตาม<br>กฎหมาย  | ๕   | ๕       | ๒๕<br>(สูงมาก)      | ๑                   |
| (๓) การเบิก<br>ค่าตอบแทน  | เบิกค่าตอบแทน<br>การปฏิบัติงาน<br>นอกเวลาราชการ<br>และใน<br>วันหยุดราชการ<br>ค่าตอบแทน  | เพื่อให้เบิกค่าตอบแทน<br>การปฏิบัติงานนอกเวลา<br>ราชการค่าตอบแทน<br>เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงาน<br>ให้กับหน่วยบริการ<br>ค่าตอบแทนโดยไม่คำนึง  | ๔   | ๔       | ๑๖<br>(สูงมาก)      | ๒                   |

| ประเด็น ความ<br>เสี่ยง | ปัจจัยเสี่ยง   | วัตถุประสงค์  | การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับ<br>ซ้อน |         |                     |                     |
|------------------------|--|---|---|---------|---------------------|---------------------|
|                        |  |   | โอกาส   | ผลกระทบ | ระดับ<br>ความเสี่ยง | ลำดับ<br>ความเสี่ยง |
|                        | เจ้าหน้าที่ที่<br>ปฏิบัติงานให้กับ<br>หน่วยบริการใน<br>โรงพยาบาลโดย<br>เดาปฏิบัติงาน ค่า<br>เบี้ยเลี้ยงเหมาจ่าย<br>และเงินเพิ่มสำหรับ<br>ตำแหน่งที่ มีเหตุ<br>พิเศษของ<br>ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่<br>พิเศษไม่เป็นไปตาม<br>ระเบียบที่เกี่ยวข้อง  | เบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายและเพิ่ม<br>สำหรับตำแหน่งที่ มีเหตุ<br>พิเศษของผู้ปฏิบัติงานใน<br>พื้นที่พิเศษเป็นไปตาม<br>ระเบียบที่ เกี่ยวข้องไม่ให้<br>เกิดการแสวงหา<br>ผลประโยชน์ ส่วนตัวใน<br>ตำแหน่งหน้าที่ อันมีควร<br>ได้โดยชอบตามกฎหมาย |   |         |                     |                     |
| (๔) การใช้รถ<br>ราชการ | ๑. ใช้รถราชการไม่<br>ถูกต้องตาม<br>ระเบียบสำนัก<br>นายกรัฐมนตรีว่า<br>ด้วยรถราชการ<br>พ.ศ. ๒๕๒๓ และ <sup>๑</sup><br>ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม<br>๒. ผู้ใช้รถราชการ<br>ละเลย การปฏิบัติ<br>ตามระเบียบสำนัก<br>นายกรัฐมนตรีว่า<br>ด้วย รถราชการ<br>พ.ศ. ๒๕๒๓ และ <sup>๒</sup><br>ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม<br>๓. ใช้ เก็บรักษา <sup>๓</sup><br>ซ่อมบำรุง รถ<br>ส่วนกลางเป็นไป<br>ตามระเบียบ<br>กระทรวงมหาดไทย<br>ว่า ด้วยหลักเกณฑ์<br>การใช้ การเก็บ | เพื่อให้การใช้รถราชการ<br>เป็นไปตามระเบียบที่<br>เกี่ยวข้องและป้องกันการ<br>เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน   | ๔   | ๔       | ๑๖<br>(สูงมาก)      | ๒                   |

| ประเด็น ความเสี่ยง                                  | ปัจจัยเสี่ยง | วัดดูประสิทธิ์ | การประเมินความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน |         |                 |                 |
|---|--------------|----------------|---|---------|-----------------|-----------------|
|   |              |                | โอกาส                                     | ผลกระทบ | ระดับความเสี่ยง | ลำดับความเสี่ยง |
| รักษา การซ่อมบำรุง รถส่วนกลาง และรถรับรอง พ.ศ. ๒๕๖๖ |              |                |   |         |                 |                 |

๒.๓ การจัดทำแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map)



จากแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map) ที่ได้จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญ ของความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน สามารถสรุปการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของ ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อนได้ตามตารางที่ ๒

## ตารางที่ ๒ ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

| ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน      | จัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยง |
|--|--------------------------------|
| การจัดทำพัสดุ                                      | ลำดับ ๑ (สูงมาก = ๒๕ คะแนน)    |
| การจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา | ลำดับ ๑ (สูงมาก = ๒๕ คะแนน)    |
| การเบิกค่าตอบแทน                                   | ลำดับ ๒ (สูงมาก = ๑๖ คะแนน)    |
| การใช้รถราชการ                                     | ลำดับ ๒ (สูงมาก = ๑๖ คะแนน)    |

จากตารางที่ ๒ ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงและจัดลำดับความสำคัญของความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน ของโรงพยาบาลดอยเต่า นำผลที่ได้มากำหนดมาตรการ วิธีการควบคุมเพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยงด้าน ผลประโยชน์ทับซ้อน และจัดทำตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ระดับหน่วยงานในโรงพยาบาลดอยเต่า กำหนดประเด็นการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ในมิติภายนอก การประเมินประสิทธิผล ตัวชี้วัดที่ ๑ ภารกิจหลักของหน่วยงานดังนี้

ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ระดับความสำคัญของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามภารกิจหลัก/แผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน หรืองานประจำหน้าที่ตามปกติ (Function Based)

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ระดับความสำคัญของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนหรือภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ (Agenda Based)

ตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ระดับความสำคัญของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายในการดำเนินงานตามภารกิจพื้นที่ (Area Based)

ดังนั้น ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ระดับความสำคัญของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนหรือภารกิจที่ได้รับมอบหมายเป็นพิเศษ (Agenda Based) โรงพยาบาลดอยเต่า จึงกำหนด

๑. มาตรการสำคัญเร่งด่วน เชิงรุกในการป้องกันการทุจริต การบริหารงานที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ และการแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อยใน ๔ ประเด็น คือ (๑) การจัดทำพัสดุ (๒) การจัดทำโครงการฝึกอบรม ศึกษาดูงาน ประชุม และสัมมนา (๓) การเบิกค่าตอบแทน และ (๔) การใช้รถราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป

๒. นำประเด็นความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงมาจัดทำคู่มือป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โรงพยาบาลดอยเต่า ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ต่อไป

มติที่ประชุม เห็นด้วย ดำเนินการตามแผนการวิเคราะห์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ

ไม่มี

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.



ผู้สรุปรายงานการประชุม

(นางสาวศรุตาทิพร์ มงคล)

ณัฐ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายธนิต บรรสพผล)